



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΚΑΡΔΙΤΣΑΣ
ΔΗΜΟΣ ΚΑΡΔΙΤΣΑΣ
ΤΜΗΜΑ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΩΝ
ΟΡΓΑΝΩΝ**

**ΑΔΑ:
ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ**

ΑΠΟΔΕΙΚΤΙΚΟ ΤΟΙΧΟΚΟΛΛΗΣΗΣ

Στην Καρδίτσα σήμερα την 3η του μήνα Αυγούστου του έτους 2016 και ώρα 10.00 π.μ, η υπογεγραμμένη Σταυρούλα Ζάρρα (υπάλληλος Δήμου Καρδίτσας), σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 97 του Ν 3463/2006, τοιχοκόλλησα στο προς τούτο προορισμένο μέρος του Δημοτικού Καταστήματος, αντίγραφο της υπ' αριθμ. 272/2016 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου, που συζητήθηκε στη συνεδρίαση αυτού στις 28-6-2016.

Προς τούτο συντάχθηκε το παρόν αποδεικτικό από την τοιχοκολλήσασα και υπογράφεται ως κατωτέρω.

ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

ΑΡΙΘΜΟΣ ΑΠΟΦΑΣΗΣ 272

Απόσπασμα από το υπ'αριθ.
11/28-6-2016
Πρακτικό Συνεδρίασης του Δημοτικού
Συμβουλίου Δήμου Καρδίτσας

Αυτός που το τοιχοκόλλησε
ΖΑΡΡΑ ΣΤΑΥΡΟΥΛΑ

Οι μάρτυρες
ΜΠΑΚΑΡΟΥ ΑΓΛΑΪΑ
ΤΣΑΤΣΑΡΩΝΗ ΒΑΣΙΛΙΚΗ

αριθ. πρωτ.: 13087/-8-2016

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΚΛΕΟΜΕΝΗΣ ΓΙΑΝΝΕΛΟΣ

ΘΕΜΑ

Έγκριση της έκθεσης διαδικασιών κατάρτισης του Επιχειρησιακού Προγράμματος του Δήμου Καρδίτσας για την περίοδο 2014-2019

Στην Καρδίτσα σήμερα την **28η του μηνός Ιουνίου του έτους 2016**, ημέρα της εβδομάδος **Τρίτη και ώρα 19.00' μ.μ**, στο Δημοτικό Κατάστημα Καρδίτσας και ύστερα από την υπ' αριθ. **10804/24-6-2016** έγγραφη πρόσκληση του Προέδρου του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Καρδίτσας, η οποία έγινε σύμφωνα με τους ορισμούς του άρθρου **96 του Ν. 3463/2006 και των άρθρων 67 και 69 του Ν.3852/2010**, συνήλθε σε **τακτική** συνεδρίαση το Δημοτικό Συμβούλιο του Δήμου Καρδίτσας.

ΠΑΡΟΝΤΕΣ	ΑΠΟΝΤΕΣ	
1) Αντωνίου Ελένη	17) Τάντος Μιχαήλ	Καπράνας Απόστολος
2) Αντωνίου Σωτήριος	18) Τίκας Τριαντάφυλλος	Αν και κλήθηκε νόμιμα
3) Αραμπατζής Δημήτριος	19) Ψημμένος Κωνσταντίνος	
4) Γαλανόπουλος Κωνσταντίνος	20) Παπαλός Κωνσταντίνος	
5) Γεννάδιος Ιωάννης	21) Γούλας Σωτήριος	
6) Γιαννέλος Κλεομένης	22) Μαρκινός Αθανάσιος	
7) Γούλας Γεώργιος	23) Παπαγεωργίου Σταύρος	
8) Διαμαντή Ευαγγελία	24) Παπαδημητρίου Χαρίλαος	
9) Κολοκύθα Άλκηστις	25) Τσιούκης Λάμπρος	
10) Κουρκούνας Βασίλειος	26) Βαρελάς Βάιος	
11) Λέκκας Αλέξανδρος	27) Αμπαντζή Μαρία	
12) Μαντζάρας Παναγιώτης	28) Μιχαλάκης Κων/νος	
13) Μπακαλάκου Σωτηρία	29) Λέμας Ευάγγελος	
14) Ντελής Ιωάννης	30) Χατζής Ηλίας	
15) Ξυλομένος Κωνσταντίνος	31) Κρασιάς Βασίλειος	
16) Σβάρνας Ιωάννης	32) Σχορετσανίτης Ηλίας	

ΑΔΑ:

Το Δημοτικό Συμβούλιο του Δήμου Καρδίτσας αφού βρέθηκε σε νόμιμη απαρτία (**σε σύνολο 33 μελών, παρόντες ήταν 32**), οι οποίοι αποτελούν και την απόλυτη πλειοψηφία του Σώματος, σύμφωνα με το άρθρο **96 του Ν.3463/2010** «Περί κύρωσης του Δημοτικού & Κοινοτικού Κώδικος»), εισέρχεται στη συζήτηση του αναγραφόμενου στην πρόσκληση θέματος της Ημερήσιας Διάταξης, παρόντος του Δημάρχου Καρδίτσας κ. Φώτη Αλεξάκου.

Το Δημοτικό Συμβούλιο του Δήμου Καρδίτσας μετά από συζήτηση σχετικά με έγκριση της έκθεσης διαδικασιών κατάρτισης του Επιχειρησιακού Προγράμματος του Δήμου Καρδίτσας για την περίοδο 2014-2019 και αφού έλαβε υπόψη:

1. Την εισήγηση της προέδρου της Οικονομικής επιτροπής κ. Σωτ. Μπακαλάκου η οποία έχει ως εξής:

“Βάσει της **Υπουργικής Απόφασης 41179/23-10-2014** (ΑΔΑ: Ω2ΛΒΝ-Σ4Α) η οποία στο άρθρο 4 αναφέρει ότι πρέπει να υποβληθεί έκθεση με τις διαδικασίες κατάρτισης του ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΚΑΡΔΙΤΣΑΣ προς την Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας ΟΤΑ, εγκεκριμένη από του Δημοτικό Συμβούλιο, Εισηγούμαστε την έγκριση της επισυναπτόμενης **έκθεσης με τις διαδικασίες κατάρτισης του Επιχειρησιακού Προγράμματος Δήμου Καρδίτσας**, η οποία περιγράφει τον τρόπο σύνταξης του Προγράμματος, με την συνεργασία όλων των υπηρεσιών και νομικών προσώπων του Δήμου και τα στάδια εγκρίσεων και διαβουλεύσεων που ο νόμος ορίζει.”

2. Την εισήγηση του **κ. Ανυφαντή Βαΐου προϊσταμένου της Δ/σης Προγραμματισμού** του Δήμου Καρδίτσας η οποία έχει ως εξής:

«Για τη σύνταξη του Επιχειρησιακού Προγράμματος του Δήμου Καρδίτσας ακολουθήθηκε η δομή περιεχομένων και οι διαδικασίες κατάρτισης που προβλέπονται από τη σχετική νομοθεσία.

Η μεθοδολογική προσέγγιση για την κατάρτιση του Επιχειρησιακού Προγράμματος του Δήμου Καρδίτσας για την περίοδο 2014-2019, βασίστηκε στα βήματα του Οδηγού Κατάρτισης Επιχειρησιακών Προγραμμάτων Δήμων, που εξέδωσε η Ελληνική Εταιρεία Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης (ΕΕΤΑΑ Α.Ε.), όπως ενημερώθηκε και ισχύει μέχρι τώρα.

Η κατάρτιση του Επιχειρησιακού Προγράμματος του Δήμου πραγματοποιήθηκε με την εμπλοκή και τη συμμετοχή όλων των Υπηρεσιών και των Νομικών Προσώπων του Δήμου, τον συντονισμό της Δ/σης Προγραμματισμού και την επίβλεψη της Εκτελεστικής Επιτροπής η οποία και εισηγήθηκε την έγκριση τόσο του Στρατηγικού Σχεδίου, όσο και του Επιχειρησιακού Προγράμματος, συνολικά, στο Δημοτικό Συμβούλιο του Δήμου.

Συστάθηκε καταρχήν Ομάδα Έργου για τον απαιτούμενο συντονισμό των ενεργειών και την υποβοήθηση της Διεύθυνσης Προγραμματισμού στο έργο της.

Ακολούθησε η κατάρτιση του Στρατηγικού Σχεδίου και με την αριθ. 352/2015 απόφασή του, το Δημοτικό Συμβούλιο ενέκρινε το Σχέδιο Στρατηγικού Σχεδιασμού του Επιχειρησιακού Προγράμματος στο Πλαίσιο εκπόνησης του Επιχειρησιακού Προγράμματος Δήμου Καρδίτσας (2014 – 2019)

Ακολούθησαν οι προβλεπόμενες Διαδικασίες Κοινωνικής Διαβούλευσης, μετά την οποία άρχισε η κατάρτιση του Επιχειρησιακού Σχεδίου από τη Διεύθυνση Προγραμματισμού του Δήμου Καρδίτσας σύμφωνα με τα στοιχεία που είχαμε από τις υπηρεσίες και τα νομικά πρόσωπα.

Στο οριστικό «Επιχειρησιακό Πρόγραμμα του Δήμου Καρδίτσας για την περίοδο 2014-2019», περιλαμβάνονται όλα τα έργα και δράσεις, τα οποία η υφιστάμενη Δημοτική Αρχή, προτίθεται να υλοποιήσει στο διάστημα αυτό. Τα έργα και δράσεις συνοδεύονται από χρονικό και οικονομικό προγραμματισμό αλλά και εκτίμηση για τις χρηματοδοτικές απαιτήσεις υλοποίησης. Για την διαμόρφωση του επιχειρησιακού προγραμματισμού,

ΑΔΑ:

αξιοποιήθηκαν, ο Προϋπολογισμός των ετών 2014-2016, τα Ετήσια Τεχνικά Προγράμματα των ετών 2014-2016, τα στοιχεία του Μεσοπρόθεσμου Προγράμματος Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2016-2019 του Δήμου Καρδίτσας, τα Τεχνικά Δελτία Προτεινόμενης Πράξης (για όσα έργα έχουν ήδη ενταχθεί ή υποβληθεί προς ένταξη στο ΕΣΠΑ) καθώς και οι μελέτες και τεχνικές περιγραφές, σε ότι αφορά τις μελλοντικές δράσεις και έργα.

Μετά από τα παραπάνω, τίθεται η Έκθεση Διαδικασιών Κατάρτισης του Επιχειρησιακού Προγράμματος στο Δημοτικό Συμβούλιο προς έγκριση.»

3. Το σχέδιο έκθεσης διαδικασιών κατάρτισης του Επιχειρησιακού Προγράμματος.

4. Την υπ'αριθμ. 2/2016 απόφαση της Εκτελεστικής Επιτροπής με την οποία εισηγείται στο Δημοτικό Συμβούλιο την έκθεση διαδικασιών κατάρτισης του Επιχειρησιακού Προγράμματος του Δήμου Καρδίτσας για την περίοδο 2014 - 2019

5. Τις σχετικές με την κατάρτιση και έγκριση του Επιχειρησιακού Προγράμματος διατάξεις και εγκυκλίους, ήτοι:

- την παρ. 1 του άρθρου 266, την περίπτ. β' άρθρο 63, την παρ.2^ο του άρθρου 76 του Ν.3852/2010
- τις διατάξεις του Π.Δ. 185/07 (ΦΕΚ 221/12.09.2007 τεύχος Α') όπως τροποποιήθηκαν με το Π.Δ. 89/2011 (ΦΕΚ 213/29.09.2011 τεύχος Α')
- την υπ' αριθ. 18183/02.04.2007 (ΦΕΚ 534/13.04.2007 τεύχος Β') απόφαση ΥΠΕΣΔΔΑ όπως τροποποιήθηκε και ισχύει
- την υπ' αριθμ. 5694/03.02.2011 απόφαση του ΥΠ.ΕΣ.Α&Η.Δ.
- Την αριθ. 41179/23-10-2014 απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών (ΑΔΑ: Ω2ΛΒΝ-Σ4Α) «Περιεχόμενο, δομή και τρόπος υποβολής των Πενταετών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) α' βαθμού για τη δημοτική περίοδο 2014-2019».

6. Τις τοποθετήσεις, απόψεις και αντιρρήσεις των δημοτικών συμβούλων, οι οποίες έχουν καταγραφεί στα πρακτικά της συνεδρίασης

7. Την επακολουθήσασα ψηφοφορία, κατά την οποία υπέρ της έγκρισης του Επιχειρησιακού Προγράμματος για την περίοδο 2014-2019 ψήφισαν όλοι οι παρόντες δημοτικοί σύμβουλοι πλην του κου Κρανιά Βασιλείου ο οποίος ψήφισε Λευκό

8. Τις διατάξεις της παρ. 5 του άρθρου 96 Ν. 3463/2006, σύμφωνα με τις οποίες, αν κάποιο μέλος του συμβουλίου αρνηθεί ψήφο ή δώσει λευκή ψήφο, λογίζεται ως παρόν κατά τη συνεδρίαση και τόσο η άρνηση όσο και η λευκή ψήφος λογίζονται ως αρνητικές ψήφοι

αποφάσισε κατά πλειοψηφία

Εγκρίνει την έκθεση διαδικασιών κατάρτισης του Επιχειρησιακού Προγράμματος του Δήμου Καρδίτσας για την περίοδο 2014- 2019, η οποία έχει ως εξής:

ΑΔΑ:

**ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΔΗΜΟΥ ΚΑΡΔΙΤΣΑΣ
ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΕΡΙΟΔΟ 2014-2019**

**«ΕΚΘΕΣΗ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΩΝ ΚΑΤΑΡΤΙΣΗΣ
ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ Δ. ΚΑΡΔΙΤΣΑΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΕΡΙΟΔΟ 2014-2019»**

ΙΟΥΝΙΟΣ 2016

ΑΔΑ:**ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ**

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ.....	2
ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΚΑΤΑΡΤΙΣΗΣ ΤΟΥ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ (Ε.Π.) ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΚΑΡΔΙΤΣΑΣ 2014-2019	3
1. Θεσμικό Πλαίσιο.....	3
2. Ομάδα έργου – Αρμοδιότητες	4
3. Διαδικασίες κατάρτισης Στρατηγικού Σχεδίου.....	6
4. Διαδικασίες Κοινωνικής Διαβούλευσης.....	7
5. Διαδικασίες κατάρτισης Επιχειρησιακού Προγραμματισμού.....	7
6. Συμπεράσματα ομάδας έργου.....	8
ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΟΣ.....	11

ΑΔΑ:

ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΚΑΤΑΡΤΙΣΗΣ ΤΟΥ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ (Ε.Π.) ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΚΑΡΔΙΤΣΑΣ 2014-2019**1. Θεσμικό Πλαίσιο**

Με τα άρθρα 203-207 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (Ν. 3463/2006), θεσπίστηκε για πρώτη φορά, η υποχρέωση κατάρτισης Επιχειρησιακών Προγραμμάτων από τους πρωτοβάθμιους Ο.Τ.Α..

Στα άρθρα 266-267 του Ν. 3852/2010 «Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ 87/Α'/7-6-2010) προβλέπεται η υποχρέωση κατάρτισης Επιχειρησιακών Προγραμμάτων από τους Ο.Τ.Α. α' βαθμού.

Το σχετικό διαδικαστικό πλαίσιο καθορίστηκε λεπτομερώς με σχετικές υπουργικές αποφάσεις και εγκυκλίους που περιλαμβάνουν κατευθύνσεις στους ΟΤΑ α βαθμού για την κατάρτιση των Ε.Π., όπως:

1. την Υπουργική Απόφαση 18183, ΦΕΚ 534, Β, 13/4/2007 στην οποία καθορίστηκε η δομή και το περιεχόμενο των επιχειρησιακών προγραμμάτων των Ο.Τ.Α.
2. την αρ. 45/58939/25-10-2006 Εγκύκλιο του Υφυπουργού Εσωτερικών για το σκοπό, τη διάρθρωση και τους στόχους των Ε.Π.
3. την αρ. 66/50837/14-9-2007 Εγκύκλιο του Υφυπουργού Εσωτερικών, σχετικά με τις διαδικασίες κατάρτισης των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων ΟΤΑ α' βαθμού
4. το Προεδρικό Διάταγμα 185/07 (ΦΕΚ 221 Α/12-9-2007) «Όργανα και διαδικασία κατάρτισης, παρακολούθησης και αξιολόγησης των επιχειρησιακών προγραμμάτων των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) α' βαθμού», με το οποίο καθορίστηκε η διαδικασία κατάρτισης των επιχειρησιακών προγραμμάτων.
5. την Υπουργική Απόφαση 5694/3-2-2011 σύμφωνα με την οποία τροποποιείται η ΥΑ 18183/13-4-2007 με τίτλο: Περιεχόμενο, δομή και τρόπος υποβολής των επιχειρησιακών προγραμμάτων των Ο.Τ.Α. α' βαθμού.
6. το Προεδρικό Διάταγμα 89/21-9-2011 με το οποίο τροποποιείται το ΠΔ 185/2007 «Όργανα και διαδικασία κατάρτισης, παρακολούθησης και αξιολόγησης των επιχειρησιακών προγραμμάτων των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) α' βαθμού».
7. Την αριθ. 41179/23-10-2014 απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών (ΑΔΑ: Ω2ΛΒΝ-Σ4Α) «Περιεχόμενο, δομή και τρόπος υποβολής των Πενταετών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) α' βαθμού για τη δημοτική περίοδο 2014-2019».

Οι προηγούμενες θεσμικές ρυθμίσεις αποσκοπούν στην εισαγωγή μόνιμων εσωτερικών διαδικασιών και συστημάτων προγραμματισμού στους ΟΤΑ. Στόχος είναι η διαδικασία του προγραμματισμού, της παρακολούθησης και της μέτρησης των αποτελεσμάτων των δράσεων των Ο.Τ.Α., να αποτελέσει μια σταθερή εσωτερική λειτουργία, στην οποία θα συμμετέχει σε όλες τις φάσεις, με συγκεκριμένο ρόλο, το ανθρώπινο δυναμικό τους.

ΑΔΑ:

Για την υποβοήθηση των Δήμων, η Ε.Ε.Τ.Α.Α. σε συνεργασία με το ΥΠ.ΕΣ.Α.Η.Δ. και την Κ.Ε.Δ.Κ.Ε., υποστηρίζει την εισαγωγή μόνιμων εσωτερικών διαδικασιών και συστημάτων προγραμματισμού με την έκδοση «Οδηγού κατάρτισης Επιχειρησιακών προγραμμάτων ΟΤΑ α' βαθμού» (Ε.Ε.Τ.Α.Α., Σεπτέμβριος 2011, με μεταγενέστερες συμπληρώσεις και διορθώσεις). Στόχος του οδηγού είναι η περιγραφή της μεθοδολογίας κατάρτισης ενός Επιχειρησιακού προγράμματος, κατ' αντιστοιχία με όσα προβλέπονται στο σχετικό θεσμικό πλαίσιο και αφορούν στο περιεχόμενο και τη διαδικασία κατάρτισης των ΕΠ.

Η κατάρτιση των επιχειρησιακών προγραμμάτων των Δήμων πρέπει να στηρίζεται αφενός στη θεωρία τοπικού αναπτυξιακού προγραμματισμού (επιστήμη της αστικής και τοπικής ανάπτυξης) και αφ' ετέρου στη θεωρία προγραμματισμού της δράσης δημόσιων οργανισμών (επιστήμη της δημόσιας διοίκησης).

Κύρια χαρακτηριστικά της προτεινόμενης μεθοδολογίας είναι ότι :

1. Αποτελεί λογική αλληλουχία συνεκτικών ενεργειών.
2. Δίδει έμφαση στον τεκμηριωμένο προσδιορισμό των κρίσιμων ζητημάτων, στα οποία πρέπει να επικεντρώσει τις προσπάθειές του ο Δήμος, λαμβάνοντας υπόψη τα τοπικά προβλήματα, τις εθνικές και περιφερειακές αναπτυξιακές προτεραιότητες, τους συνολικά διατιθέμενους οικονομικούς πόρους και τις δυνατότητές του ως οργανισμού. (Επομένως, η ανάλυση της υφισταμένης κατάστασης θα πρέπει να είναι συνοπτική και να αναδεικνύει τα στοιχεία εκείνα που τεκμηριώνουν τους στόχους του προγράμματος, και τους παράγοντες εκείνους που ενισχύουν ή δρουν ανασταλτικά στην υλοποίησή του).
3. Για την εκτέλεση των επί μέρους ενεργειών απαιτείται η συμπλήρωση πινάκων ώστε να είναι σαφές και συγκεκριμένο το προϊόν της κάθε ενέργειας και η διαδικασία προγραμματισμού να μπορεί άμεσα να μηχανογραφηθεί.

Η μεθοδολογική προσέγγιση για την κατάρτιση του Επιχειρησιακού Προγράμματος του Δήμου Καρδίτσας για την περίοδο 2014-2019, βασίστηκε στα βήματα του Οδηγού Κατάρτισης Επιχειρησιακών Προγραμμάτων Δήμων, που εξέδωσε η Ελληνική Εταιρεία Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης (ΕΕΤΑΑ Α.Ε.), όπως ενημερώθηκε και ισχύει μέχρι τώρα, η οποία παρουσιάζεται αναλυτικά στη συνέχεια.

2. Ομάδα έργου – Αρμοδιότητες

Σύμφωνα με την παράγραφο 2 του Άρθρου 1 του Π.Δ. 185/07, όπως ισχύει, η υπηρεσία επί θεμάτων προγραμματισμού, κατά τις οργανικές διατάξεις κάθε δήμου, είναι αρμόδια για την υποστήριξη των οργάνων διοίκησης, των υπηρεσιών του δήμου και των νομικών προσώπων του κατά τη διαδικασία κατάρτισης, παρακολούθησης και αξιολόγησης του επιχειρησιακού προγράμματος και των ετήσιων προγραμμάτων δράσης, στα οποία εξειδικεύεται το επιχειρησιακό πρόγραμμα.

ΑΔΑ:

Για το Δήμο Καρδίτσας η κατάρτιση του Επιχειρησιακού Προγράμματος του Δήμου πραγματοποιήθηκε με την εμπλοκή και τη συμμετοχή όλων των Υπηρεσιών και των Νομικών Προσώπων του Δήμου, τον συντονισμό της Δ/σης Προγραμματισμού και την επίβλεψη της Εκτελεστικής Επιτροπής η οποία και εισηγήθηκε την έγκριση τόσο του Στρατηγικού Σχεδίου, όσο και του Επιχειρησιακού Προγράμματος, συνολικά, στο Δημοτικό Συμβούλιο του Δήμου.

Με σκοπό τον απαιτούμενο συντονισμό ενεργειών στο πλαίσιο της προετοιμασίας και οργάνωσης της όλης διαδικασίας κατάρτισης του Επιχειρησιακού Προγράμματος, χρησιμοποιήθηκε η δυνατότητα σύστασης ομάδας έργου, με απόφαση Δημάρχου, ή επιμέρους θεματικών ομάδων (αν ά άξονα παρέμβασης ή ανά θεματικό πεδίο), σύμφωνα με το βήμα 1 του «Οδηγού κατάρτισης Επιχειρησιακών προγραμμάτων ΟΤΑ α' βαθμού». Συγκεκριμένα, με την υπ' αριθμ. 14/αριθ. πρωτ. 807/14-1-2015 Απόφαση Δημάρχου (ΑΔΑ: ΩΤΜ0ΩΕΗ-Π15), συστήθηκε διεπιστημονική ομάδα έργου στην οποία συμμετείχαν η αρμόδια αντιδήμαρχος, εκπρόσωποι των Υπηρεσιών και των νομικών προσώπων του Δήμου.

Η ομάδα έργου για την κατάρτιση του Επιχειρησιακού Προγράμματος συγκροτήθηκε από τα εξής στελέχη του Δήμου Καρδίτσας:

1. Μπακαλάκου Σωτηρία, Αντιδήμαρχος Οικονομικών, με αρμοδιότητα στην προετοιμασία για κατάρτιση του πενταετούς επιχειρησιακού προγράμματος του Δήμου, επικεφαλής ομάδας έργου
2. Γεννάδιο Ιωάννη, Αντιδήμαρχος Διοικητικών Υπηρεσιών, Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης Προγραμματισμού & Διαφάνειας
3. Ανυφαντή Βάιο, Δ/ση Προγραμματισμού, Πληροφορικής & Διαφάνειας, συντονιστής ομάδας έργου
4. Παρθένη Λαμπρινή, Δ/ση Προγραμματισμού, Πληροφορικής & Διαφάνειας
5. Γιαννουλάκη Γεωργία, Δ/ση Προγραμματισμού, Πληροφορικής & Διαφάνειας
6. Ελένη Κατσαούνη, Δ/ση Τοπικής Ανάπτυξης
7. Ράγκου Περσεφόνη, Δ/ση Πολεοδομίας & Περιβάλλοντος
8. Αγγέλου Γεώργιο, Δ/ση Καθαριότητας, Ανακύκλωσης & Πρασίνου
9. Ευαγγελίδου Ευαγγελία, Δ/ση Κοινωνικών Πολιτικών & Δημόσιας Υγείας
10. Πέτσα Αθηνά, Δ/ση Παιδείας – Πολιτισμού
11. Γραπατσά – Τζέλλου Ανδρονίκη, Δ/ση Παιδικών Σταθμών
12. Τσίβου Ευαγγελία, Δ/ση Διοικητικών Υπηρεσιών
13. Κορκόντζελος Κωνσταντίνος, Δ/ση Οικονομικών Υπηρεσιών
14. Ελευθέριου Βαίος, Δ/ση Τεχνικών Υπηρεσιών
15. Βούζας Γεώργος, Δ/ση ΚΕΠ
16. Ντανοβασίλη Ελένη, Γραφείο Δημάρχου
17. Γκαγκά Ευθυμία, ΔΟΠΑΚ
18. Καίτη Βελεσιώτου, ως εκπρόσωπος των αστικών μη κερδοσκοπικών εταιρειών του Δήμου

Δεδομένης της σύνταξης του Επιχειρησιακού Προγράμματος από τα στελέχη του Δήμου Καρδίτσας με την υποστήριξη της Διεύθυνσης Προγραμματισμού του Δήμου, χωρίς την ανάθεση εργασιών σε εξωτερικούς συμβούλους, το συνολικό εγχείρημα είχε αρκετές δυσκολίες, οι οποίες επιτάθηκαν λόγω της συρρίκνωσης του προσωπικού του Δήμου τα τελευταία χρόνια, η οποία είχε και τη συνέπεια της τροποποίησης του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας. Παράλληλα, η αναμονή για την οριστικοποίηση του Τεχνικού Προγράμματος και ο συντονισμός των υπηρεσιών μεταξύ τους, συντέλεσε στη χρονική καθυστέρηση που παρατηρήθηκε.

ΑΔΑ:**3. Διαδικασίες κατάρτισης Στρατηγικού Σχεδίου**

Το πρώτο μέρος του Στρατηγικού Σχεδίου περιλαμβάνει την καταγραφή και την αξιολόγηση της υφιστάμενης κατάστασης καθώς και την ανάδειξη των κρίσιμων ζητημάτων ανάπτυξης.

Για την καταγραφή και την αξιολόγηση της υφιστάμενης κατάστασης χρησιμοποιήθηκαν διαθέσιμα στοιχεία του Δήμου (στοιχεία απογραφής 2011, δημογραφικά χαρακτηριστικά της απογραφής ΕΛΣΤΑΤ Πληθυσμού – Κατοικιών 2011 του Δήμου και των Δημοτικών Ενοτήτων, ο Ο.Ε.Υ., ο ετήσιος προϋπολογισμός κλπ) και στοιχεία που προέκυψαν από πληροφορίες των υπηρεσιών και των νομικών προσώπων του Δήμου, είτε μέσω άμεσης επικοινωνίας, είτε μέσω της συμπλήρωσης σχετικού ερωτηματολογίου.

Για την ανάδειξη των κρίσιμων ζητημάτων ανάπτυξης χρησιμοποιήθηκαν στοιχεία από τα ερωτηματολόγια των υπηρεσιών και των νομικών προσώπων όπως και οι προτάσεις των Συμβουλίων των Τοπικών και Δημοτικών Κοινοτήτων, οι οποίες ζητήθηκαν με το αριθ. 996/16-1-2015 έγγραφο της Εκτελεστικής Επιτροπής του Δήμου Καρδίτσας.

- Στις **27-1-2015** πραγματοποιήθηκε στην αίθουσα του Δημοτικού Συμβουλίου συνάντηση μεταξύ των μελών της διεπιστημονικής ομάδας έργου. Στη συνάντηση παρουσιάστηκε, από τον επικεφαλής και το συντονιστή της ομάδας, η διαδικασία κατάρτισης του Επιχειρησιακού Προγράμματος – Ανάλυση Έργου (9 βήματα του Οδηγού κατάρτισης, εμπλεκόμενες Υπηρεσίες και Όργανα) και ορίστηκαν οι ρόλοι της ομάδας έργου και τα κρίσιμα σημεία ελέγχου. Επίσης έγινε ενημέρωση και διαβούλευση της ομάδας έργου για τη συμπλήρωση του ερωτηματολογίου και των εντύπων.

Σημειώνεται ότι ανταποκρίθηκαν σε άριστο βαθμό όλες οι υπηρεσίες και τα νομικά πρόσωπα του Δήμου στην συμπλήρωση του ερωτηματολογίου, καθώς και οι Τοπικές Κοινότητες, όσον αφορά στην καταγραφή της υπάρχουσας κατάστασης, των προβλημάτων και μάλιστα στην κατάθεση προτάσεων ανάπτυξης και βελτίωσης της λειτουργίας.

Με την ολοκλήρωσή του, το πρώτο μέρος του Στρατηγικού Σχεδιασμού «Καταγραφή και Αξιολόγηση της υφιστάμενης κατάστασης», υποβλήθηκε από την Δ/ση Προγραμματισμού στην Εκτελεστική Επιτροπή.

- Στις 16-6-2015 πραγματοποιήθηκε τακτική συνεδρίαση της Εκτελεστικής Επιτροπής του Δήμου με θέμα τη συζήτηση επί της πρότασης της Διεύθυνσης Προγραμματισμού για την κατάρτιση του Στρατηγικού Σχεδίου του Επιχειρησιακού Προγράμματος και την εισήγηση της Επιτροπής προς το Δημοτικό Συμβούλιο. Με την αριθ. 1/2015 απόφαση της συνεδρίασης αυτής η Εκτελεστική Επιτροπή εισηγείται στο Δημοτικό Συμβούλιο το σχέδιο στρατηγικού σχεδιασμού του Δήμου.

ΑΔΑ:

- Στις 13-7-2015 πραγματοποιήθηκε συνεδρίαση του Δημοτικού Συμβουλίου με θέμα τη συζήτηση και λήψη απόφασης σχετικά με την έγκριση του Στρατηγικού Σχεδίου του Επιχειρησιακού Προγράμματος στο Πλαίσιο εκπόνησης του Επιχειρησιακού Προγράμματος Δήμου Καρδίτσας (2014 – 2019). Με την αριθ. 352/2015 απόφασή του, το Δημοτικό Συμβούλιο εγκρίνει το Σχέδιο Στρατηγικού Σχεδιασμού του Επιχειρησιακού Προγράμματος στο Πλαίσιο εκπόνησης του Επιχειρησιακού Προγράμματος Δήμου Καρδίτσας (2014 – 2019) όπως αναφέρεται στην υπ' αριθ. 1/2015 απόφαση της Εκτελεστικής Επιτροπής.

4. Διαδικασίες Κοινωνικής Διαβούλευσης

Στο πλαίσιο της Κοινωνικής Διαβούλευσης του Στρατηγικού Σχεδίου, στις 22-7-2015 εκδόθηκε επιστολή του Δημάρχου Καρδίτσας με γνωστοποίηση προς τους πολίτες, ενώσεις πολιτών, τοπικούς κοινωνικούς και οικονομικούς φορείς του Δήμου της έγκρισης της Α' φάσης του Επιχειρησιακού Προγράμματος και έγινε σχετική δημοσίευση στην ιστοσελίδα του Δήμου, στην οποία παρέχονταν η δυνατότητα σε κάθε πολίτη, να διαβάσει το πλήρες κείμενο του Στρατηγικού Σχεδίου και να υποβάλλει τις προτάσεις, διορθώσεις ή παρατηρήσεις του, επί αυτού, μέσω ειδικού ερωτηματολογίου δημόσιας διαβούλευσης που έχει αναρτηθεί στην ιστοσελίδα του Δήμου Καρδίτσας.

- Στις 10-9-2015 έγινε παρουσίαση του Στρατηγικού Σχεδίου στη Δημοτική Επιτροπή Διαβούλευσης με σκοπό την ολοκλήρωση των συμπερασμάτων της διαβούλευσης που άρχισε στις 22-7-2015. Στη συνεδρίαση της Επιτροπής τα μέλη ανέπτυξαν τις απόψεις τους για το περιεχόμενο του Στρατηγικού Σχεδίου, ενώ από τη μεριά του Δήμου έγιναν διευκρινίσεις σε επιμέρους θέματα. Με την ανταλλαγή προβληματισμών καταγράφηκαν διάφορες προτάσεις, και θα ακολουθήσει επεξεργασία τους από τη Δ/ση Προγραμματισμού του Δήμου. Μετά τη συνεδρίαση, εκδόθηκε η αριθ. 1/2015 γνωμοδότηση της Δημοτικής Επιτροπής Διαβούλευσης, με την οποία η επιτροπή γνωμοδοτεί θετικά και ομόφωνα στην παροχή γνώμης προς το Δημοτικό Συμβούλιο επί του στρατηγικού σχεδιασμού του Επιχειρησιακού Σχεδίου του Δήμου Καρδίτσας.

5. Διαδικασίες κατάρτισης Επιχειρησιακού Προγραμματισμού

Μετά την ολοκλήρωση του Στρατηγικού Σχεδίου, στις 28-9-2015 ζητήθηκε με έγγραφο της Διεύθυνσης Προγραμματισμού του Δήμου η καταγραφή προτάσεων των Διευθύνσεων και των Νομικών Προσώπων του Δήμου Καρδίτσας σχετικά με το αντικείμενο της κάθε υπηρεσιακής μονάδας (για τις οποίες υπάρχει χρηματοδότηση, ή η χρηματοδότηση τους είναι ακόμα υπό διερεύνηση), και να την συσχετίσει με το αντίστοιχο μέτρο και άξονα, όπως αυτοί έχουν καταγραφεί στον Στρατηγικό Σχεδιασμό του Δήμου (Σχέδια Δράσης).

Σημειώνεται ότι, πλην εξαιρέσεων, δεν ανταποκρίθηκαν οι υπηρεσίες και τα νομικά πρόσωπα στην επίσημη γραπτή απάντηση στο παραπάνω έγγραφο και στην κατάθεση προτάσεων. Η έλλειψη αυτή αντισταθμίζεται με την άριστη ανταπόκρισή τους στην προηγηθείσα συμπλήρωση του ερωτηματολογίου της Α' φάσης και στην συμπερίληψη σ' αυτό προτάσεων δράσεων επιπέδου Επιχειρησιακού Σχεδιασμού και με τη συχνή προφορική επικοινωνία

ΑΔΑ:

νία και την παροχή στοιχείων μεταξύ της Διεύθυνσης Προγραμματισμού και των υπηρεσιών και νομικών προσώπων για την απεικόνιση στον Επιχειρησιακό Σχεδιασμό των απαιτούμενων δράσεων ανά μέτρο και άξονα.

Στο οριστικό «Επιχειρησιακό Πρόγραμμα του Δήμου Καρδίτσας για την περίοδο 2014-2019», περιλαμβάνονται όλα τα έργα και δράσεις, τα οποία η υφιστάμενη Δημοτική Αρχή, προτίθεται να υλοποιήσει στο διάστημα αυτό. Τα έργα και δράσεις συνοδεύονται από χρονικό και οικονομικό προγραμματισμό αλλά και εκτίμηση για τις χρηματοδοτικές απαιτήσεις υλοποίησης. Για την διαμόρφωση του επιχειρησιακού προγραμματισμού, αξιοποιήθηκαν, ο Προϋπολογισμός των ετών 2014-2016, τα Ετήσια Τεχνικά Προγράμματα των ετών 2014-2016, τα στοιχεία του Μεσοπρόθεσμου Προγράμματος Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2016-2019 του Δήμου Καρδίτσας, τα Τεχνικά Δελτία Προτεινόμενης Πράξης (για όσα έργα έχουν ήδη ενταχθεί ή υποβληθεί προς ένταξη στο ΕΣΠΑ) καθώς και οι μελέτες και τεχνικές περιγραφές, σε ότι αφορά τις μελλοντικές δράσεις και έργα.

Η καθυστέρηση στην ολοκλήρωση του Επιχειρησιακού Σχεδιασμού οφείλεται στην προσπάθεια εναρμόνισης και συμπερίληψης του Τεχνικού Προγράμματος και Προϋπολογισμού του έτους 2016, όπως ολοκληρώθηκε με τις αναμορφώσεις τους (κυρίως 1η αναμόρφωση προϋπολογισμού με αριθ. 7/29-1-2016 απόφαση Δημοτικού Συμβουλίου και μεταγενέστερες αναμορφώσεις μέχρι την 5η αναμόρφωση με αριθ. 163/18-4-2016 απόφαση Δημοτικού Συμβουλίου).

Η παρούσα έκθεση και το «Επιχειρησιακό Πρόγραμμα του Δήμου Καρδίτσας για την περίοδο 2014-2019» υποβλήθηκαν, με εισήγηση της Εκτελεστικής Επιτροπής στο Δημοτικό Συμβούλιο Καρδίτσας προς έγκριση.

6. Συμπεράσματα ομάδας έργου

Όσον αφορά στην κατάρτιση του Επιχειρησιακού Προγράμματος του Δήμου Καρδίτσας, διαπιστώνεται ότι καταβλήθηκε προσπάθεια για την επικαιροποίηση των δεδομένων και στοιχείων που είναι στη διάθεση του Δήμου για αξιοποίηση από το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα, για την καταγραφή όλων των ζητημάτων και για την κατάθεση προτάσεων δράσεων ανάπτυξης που συνδυάζουν την εξειδίκευση, αλλά και την προσπάθεια μη αποκλεισμού μελλοντικών δράσεων και χρηματοδοτήσεων, καθώς είναι ανέφικτο για έναν φορέα να σχεδιάσει και να προγραμματίσει τη δραστηριότητά του, εάν δεν γνωρίζει εκ των προτέρων τους πόρους που θα έχει στη διάθεσή του.

Παρά τα προβλήματα που αντιμετώπισε η ομάδα έργου, εκτιμάται ότι το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα του Δήμου Καρδίτσας για την περίοδο 2014-2019, αποτελεί μια καλή βάση σχεδιασμού, το οποίο μέσω της συνεχούς παρακολούθησης και της επικαιροποίησής του στα χρονικά διαστήματα που προβλέπεται από τον Νόμο και με την ενημέρωση των Δεικτών Παρακολούθησης και Αξιολόγησης που περιλαμβάνονται σ' αυτό, μπορεί να αποτελέσει μελλοντικά ένα ουσιαστικό εργαλείο προγραμματισμού για τον Δήμο.

ΑΔΑ:

ΣΗΜΕΙΩΣΗ: Στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ «Στοιχεία Τεκμηρίωσης- Αποφάσεις - Διαβούλευση» περιλαμβάνονται κάποιες βασικές αποφάσεις και έγγραφα. Τα υπόλοιπα στοιχεία βρίσκονται στο αρχείο της Διεύθυνσης Προγραμματισμού του Δήμου Καρδίτσας για οποιαδήποτε χρήση απαιτηθεί.

ΑΔΑ:

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΔΗΜΟΥ ΚΑΡΔΙΤΣΑΣ

ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΕΡΙΟΔΟ 2014-2019

«ΕΚΘΕΣΗ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΩΝ ΚΑΤΑΡΤΙΣΗΣ

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ Δ. ΚΑΡΔΙΤΣΑΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΕΡΙΟΔΟ 2014-2019»

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

**«Στοιχεία Τεκμηρίωσης-
Αποφάσεις - Διαβούλευση»**

ΙΟΥΝΙΟΣ 2016

ΑΔΑ:**ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΟΣ**

1. Η υπ' αριθμ. 14/αριθ. πρωτ. 807/14-1-2015 Απόφαση Δημάρχου (ΑΔΑ: Ω3ΓΖΩΕΗ-589), «Περί συγκρότησης ομάδας έργου για τις ανάγκες εκπόνησης του Επιχειρησιακού Προγράμματος του Δήμου Καρδίτσας»
2. Το αριθ. 996/16-1-2015 έγγραφο της Εκτελεστικής Επιτροπής προς τις Δημοτικές και Τοπικές Κοινότητες του Δήμου Καρδίτσας.
3. Δελτίο Τύπου για τη συνάντηση της 27-1-2015 της ομάδας εργασίας.
4. Η αριθ. 1/16-6-2015 απόφαση της Εκτελεστικής Επιτροπής του Δήμου Καρδίτσας «Εισήγηση της Εκτελεστικής Επιτροπής στο Δ.Σ. για την κατάρτιση του στρατηγικού σχεδίου του Επιχειρησιακού Προγράμματος»
5. Η αριθ. 352/13-7-2015 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Καρδίτσας «έγκριση του Στρατηγικού Σχεδίου του Επιχειρησιακού Προγράμματος στο Πλαίσιο εκπόνησης του Επιχειρησιακού Προγράμματος Δήμου Καρδίτσας»
6. Η αριθ. 16536/22-7-2015 επιστολή του Δημάρχου Καρδίτσας προς τους πολίτες, ενώσεις πολιτών, τοπικούς κοινωνικούς και οικονομικούς φορείς του Δήμου για την έναρξη της Κοινωνικής Διαβούλευσης του Στρατηγικού Σχεδίου του Επιχειρησιακού Προγράμματος
7. Η αριθ. 1/10-9-2015 γνωμοδότηση της Δημοτικής Επιτροπής Διαβούλευσης «Παροχή γνώμης προς το Δημοτικό Συμβούλιο επί του στρατηγικού σχεδιασμού του Επιχειρησιακού Σχεδίου του Δήμου Καρδίτσας»
8. Το από 28-9-2015 έγγραφο Διεύθυνσης Προγραμματισμού του Δήμου «Καταγραφή προτάσεων των Διευθύνσεων και των Νομικών Προσώπων του Δήμου Καρδίτσας για έργα και δράσεις ανά άξονα»

ΑΔΑ:

Λευκό ψήφισε ο κος Κρασιάς.

ΣΗΜΕΙΩΣΗ: Στη συζήτηση και λήψη της παρούσας απόφασης δεν πήραν μέρος οι δημοτικοί σύμβουλοι κ.κ Ντελής, Τίκας, Παπαγεωργίου, Μαρκινός και Σχορετσανίτης λόγω αποχώρησής τους από τη συνεδρίαση

Η Απόφαση αυτή πήρε Αυξ.
Αριθμό **272/2016**
Συντάχθηκε και δημοσιεύθηκε.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΤΑ ΜΕΛΗ

ΚΛΕΟΜΕΝΗΣ Κ. ΓΙΑΝΝΕΛΟΣ

ΜΑΡΙΑ ΑΠ. ΑΜΠΑΝΤΖΗ

Ακολουθούν υπογραφές

Καρδίτσα _____
Πιστό Αντίγραφο
Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΚΛΕΟΜΕΝΗΣ Κ. ΓΙΑΝΝΕΛΟΣ